



**COMUNE DI COSTA DE' NOBILI**  
(Provincia di Pavia)

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA  
GIUNTA COMUNALE**

*Numero 29*

*Data 31-07-2015*

**Oggetto: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO**

*L'anno **duemilaquindici** il giorno **trentuno** del mese di **luglio** alle ore 15:30 nella sala delle adunanze si è riunita la **GIUNTA COMUNALE** regolarmente convocata nei modi e termini di legge.*

*Su n. **4** componenti risultano presenti i Sigg.:*

COMPONENTE	Presente-Assente
<b>BOSCHETTI LUIGI MARIO</b>	<b>Presente</b>
<b>RICCARDI CLAUDIO</b>	<b>Assente</b>
<b>FABBRIS MARCO</b>	<b>Presente</b>
<b>PEZZONI TERESIO</b>	<b>Presente</b>

*ne risultano assenti 1 e presenti 3.*

*Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA***

*Il Presidente Sig. **BOSCHETTI LUIGI MARIO** nella sua qualità di Sindaco dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto.*

Oggetto: **PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO**

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso:

- che l'art. 91 del D.lgs. n. 267/2000 sancisce l'obbligo per gli enti locali di provvedere alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- che detta programmazione è correlata alle esigenze funzionali dell'Ente ed è propedeutica alla formazione della dotazione organica, intesa come insieme delle professionalità di cui l'Ente medesimo necessita, in base all'attività che svolge ed agli obiettivi programmati. Il programma ha come scopo non solo quello di effettuare la previsione dei posti vacanti o che possono rendersi vacanti nel periodo considerato e che si intendono ricoprire, ma anche di indicare le modalità di reperimento delle risorse umane;
- che l'art. 89, comma 5, del D.lgs. n. 267/2000 sancisce che *“gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dal presente testo unico, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti”*;
- che l'art. 6, comma 1, del D.lgs. n.165/2001 stabilisce che *“nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'articolo 1, comma 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni e previa informazione delle organizzazioni sindacali rappresentative ove prevista nei contratti di cui all'articolo 9...”*;
- che l'art.14, commi 27 e seguenti, della legge n.122/2010 pone l'obbligo di esercitare in forma associata le funzioni fondamentali ivi indicate;
- che tra le funzioni fondamentali, al n.1 del comma 27 citato, vi è l' *“organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo”* che coinvolge, tra l'altro, l'organizzazione degli uffici e del personale degli Enti;
- che con deliberazione di Consiglio comunale n. 18 del 06.07.2002 il Comune di Costa dè Nobili ha costituito con il Comune di Zerbo l'Unione dei Comuni di Zerbo e Costa dè Nobili;
- che con deliberazione di Consiglio comunale n. 3 del 29.01.2015, ottemperando al suddetto obbligo di legge, è stato confermato il modello associativo dell'Unione dei Comuni;

**Richiamate** le proprie deliberazioni n. 11 del 12.03.2014 e n. 32 del 31.07.2014 relative al Programma di fabbisogno di personale per il triennio 2014-2016 in cui si dà atto che le scelte di programmazione sono influenzate da quelle relative alla gestione associata delle funzioni fondamentali;

**Dato atto** che con le predette deliberazioni l'Amministrazione comunale di Costa dè Nobili:

- ha provveduto a rideterminare la dotazione organica dell'Ente per il 2014 nel modo che

segue:

<b>Servizi compresi nelle funzioni attribuite</b>	<b>Profili previsti</b>	<b>Categoria CCNL 1.4.99</b>	<b>n. posti previsti</b>	<b>n. posti coperti</b>	<b>n. posti vacanti</b>	<b>Requisiti particolari di accesso dall'esterno</b>
Amministrativa/Contabile	Istruttore direttivo	Categoria D	1	1	0	Specialista in attività amministrative e contabili
Amministrativa/Vigilanza	Istruttore di polizia locale	Categoria D	1	1	0	Specialista in attività di polizia locale
Tecnica/Manutentiva	Specialista tecnico	Categoria D	0	0	1	Specialista in attività tecniche
Tecnica/Manutentiva/ Autista	Operatore tecnico-Autista	Categoria B	1	0	1	Esecutore tecnico-autista

- a fronte di una vacanza venutasi a determinare a far data dal 01.12.2014, ha programmato l'assunzione a tempo indeterminato, per il 2015 e per il Servizio amministrativo-contabile, di un dipendente di cat. D, profilo professionale Istruttore direttivo, nel modo che segue:
- l'espletamento delle procedure di mobilità volontaria ed obbligatoria, rispettivamente ai sensi degli artt. 30 e 34-bis del D.lgs. n. 165/2001;
- successivamente, in caso di esito negativo, l'espletamento della procedura concorsuale;
- nelle more dello svolgimento delle procedure di assunzione, il ricorso agli istituti di cui all'art. 14 del CCNL del personale Comparto regioni ed autonomie locali del 22.01.2004 e di cui all'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004;
- ha programmato il reclutamento per il 2016, con mobilità ed eventuale concorso pubblico, di una unità di personale, cat. C, con profilo di istruttore amministrativo, tecnico-contabile, a fronte della cessazione per collocamento a riposo di n. 1 dipendente del Servizio vigilanza, cat. D, profilo professionale Istruttore vigilanza, che si verificherà a far data dal 01.03.2015;
- ha programmato per il Servizio tecnico, alla scadenza dell'incarico del dipendente dell'Unione dei Comuni venutosi a determinare a dicembre 2014, il ricorso al personale di altro Ente ai sensi dell'art. 14 CCNL Comparto regioni ed autonomie locali del 22.01.2014 o ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004;

**Dato atto**, altresì:

- che, per la sostituzione del dipendente del Servizio amministrativo-contabile, cat. D, profilo

professionale Istruttore direttivo, le suindicate procedure di mobilità espletate nel 2014 hanno dato esito negativo e, nelle more della sostituzione, l'Ente sta ricorrendo agli istituti di cui all'art. 14 del CCNL del personale Comparto regioni ed autonomie locali del 22.01.2004 e di cui all'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004;

- che, a fronte del collocamento a riposo del dipendente del Servizio vigilanza, cat. D, profilo professionale Istruttore vigilanza e, ancor prima, per il periodo di congedo ordinario del medesimo dipendente per ferie maturate e non godute, l'Ente sta ricorrendo agli istituti di cui all'art. 14 del CCNL del personale Comparto regioni ed autonomie locali del 22.01.2004 e di cui all'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004;
- che per il Servizio tecnico, s'intende rideterminare la dotazione organica dell'Ente inserendo n. 1 professionalità di cat. D e che, in assenza di capacità assunzionale, si farà ricorso agli istituti di cui all'art. 14 CCNL Comparto regioni ed autonomie locali del 22.01.2004 ed all'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004, nonché, nel rispetto della normativa vigente in materia, si farà ricorso ad un rapporto di alta specializzazione ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 fino alla scadenza del mandato del Sindaco che avverrà nel 2016;

**Confermata** la volontà di questa Amministrazione di programmare il reclutamento di n. 1 professionalità di cat. C con profilo di Istruttore amministrativo tecnico-contabile a fronte della cessazione per collocamento a riposo del dipendente del Servizio vigilanza, cat. D, profilo Istruttore vigilanza, per le seguenti ragioni:

- percorso associativo intrapreso nell'ambito dell'Unione dei Comuni di cui l'Ente fa parte con conseguente trasferimento delle funzioni fondamentali;
- contenimento e/o riduzione della spesa del personale sfruttando le economie conseguibili dalla redistribuzione di competenze e ruoli in forza della gestione associata delle funzioni;
- coerenza tra funzioni e categoria contrattuale;

**Considerato**, tuttavia, che nel frattempo sono intervenute la legge n. 190/2014 – legge di stabilità 2015 (art. 1, comma 424) nonché la circolare del Dipartimento della funzione pubblica n. 1 del 30.01.2015 così stabilendo:

- **art. 1, comma 424, della legge n. 190/2014 – legge di stabilità 2015**

- negli anni 2015 e 2016 le capacità assunzionali degli enti locali devono essere dirette, in via prioritaria, all'assorbimento dei vincitori di concorsi pubblici banditi le cui graduatorie siano state approvate prima del 01.01.2015, nonché all'assorbimento del personale provinciale dichiarato in soprannumero agli effetti dell'attuazione del riordino delle funzioni previsto dalla legge n. 56/2014 – legge Delrio, pena la nullità delle assunzioni effettuate;

- **circolare del Dipartimento della funzione pubblica n. 1/2015**

- il budget vincolato dalla legge è quello riferito alle cessazioni 2014 e 2015;
- il vincolo si applica anche agli enti non sottoposti al patto di stabilità nel rispetto del regime delle assunzioni previsto;
- non è consentito bandire nuovi concorsi a valere sui budget 2015 e 2016, né procedure di mobilità;
- fintanto che non sarà implementata la piattaforma di incontro di domanda e offerta di mobilità presso

il Dipartimento della funzione pubblica in applicazione dell'art. 1, commi 424 e 425, della legge n. 190/2014, è consentito alle amministrazioni pubbliche indire bandi di procedure di mobilità volontaria riservate esclusivamente al personale di ruolo degli enti di area vasta;

**Dato atto:**

- che la vacanza venutasi a creare presso il Comune di Costa dè Nobili nel 2014 incide sul budget 2015 e, pertanto, soggiace ai vincoli sulle cessazioni imposti dalla legge di stabilità 2015;
- che la vacanza che si verrà a creare presso il Comune di Costa dè Nobili dal 01.03.2015 incide sul budget 2016 e, pertanto, anch'essa soggiace ai vincoli sulle cessazioni imposti dalla legge di stabilità 2015;

**Ritenuto**, alla luce di quanto recentemente disposto dalla legge di stabilità 2015, di dover determinare la programmazione del fabbisogno di personale del Comune di Costa dè Nobili per il triennio 2015-2017 nel modo che segue:

- **Servizio amministrativo-contabile, n. 1 professionalità di cat. D**

- assorbimento del personale provinciale dichiarato in soprannumero agli effetti dell'attuazione del riordino delle funzioni previsto dalla legge n. 56/2014 – legge Delrio;
- eventuale ricorso alle procedure di mobilità volontaria riservate al personale di ruolo degli enti di area vasta;
- nelle more delle suindicate procedure di cui alla legge di stabilità 2015 ed alla circolare del Dipartimento della funzione pubblica n. 1/2015, il ricorso agli istituti disciplinati dall'art. 14 CCNL Comparto regioni ed autonomie locali del 22.01.2004 e dall'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004;

- **Servizio amministrativo-vigilanza**

- per il periodo dal 01.03.2015 al 31.12.2015 e, ancor prima, per il periodo di congedo ordinario per la fruizione di ferie maturate e non godute, ricorso agli istituti disciplinati dall'art. 14 CCNL Comparto regioni ed autonomie locali del 22.01.2004 e dall'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004;
- a partire dall'anno 2016, professionalità di cat. C con profilo di Istruttore amministrativo tecnico-contabile mediante assorbimento del personale provinciale dichiarato in soprannumero agli effetti dell'attuazione del riordino delle funzioni previsto dalla legge n. 56/2014 – legge Delrio o, in alternativa, eventuale ricorso alle procedure di mobilità volontaria riservate al personale di ruolo degli enti di area vasta;

- **Servizio tecnico-manutentivo**

- in assenza di capacità assunzionale, ricorso agli istituti di cui all'art. 14 CCNL Comparto regioni ed autonomie locali del 22.01.2004 ed all'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004, nonché, nel rispetto della normativa vigente in materia, ricorso ad un rapporto di alta specializzazione ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 fino alla scadenza del mandato del Sindaco che avverrà nel 2016;

- **Lavoro flessibile**

- possibilità di ricorrere per l'anno 2015 ai buoni lavoro (voucher) di cui agli artt. 48 e ss. del D.lgs. n.

81/2015 per lo svolgimento di lavoro occasionale di tipo accessorio, da assegnare sulla base di graduatoria formulata secondo i criteri previsti da apposito bando;

**Ritenuto**, inoltre, di dover rideterminare per l'anno 2015 la dotazione organica del Comune di Costa de' Nobili nel modo che segue:

Servizi compresi nelle funzioni attribuite	Profili previsti	Categoria CCNL 1.4.99	n. posti previsti	n. posti coperti	n. posti vacanti	Requisiti particolari di accesso dall'esterno
Amministrativa/Contabile	Istruttore direttivo	Categoria D	1	0	1	Specialista in attività amministrative e contabili
Amministrativa/Vigilanza	Istruttore di polizia locale	Categoria D	1	1	0	Specialista in attività di polizia locale
Tecnica/Manutentiva	Specialista tecnico	Categoria D	1	0	1	Specialista in attività tecniche
Tecnica/Manutentiva/ Autista	Operatore tecnico-Autista	Categoria B	1	0	1	Esecutore tecnico-autista

#### **Richiamati:**

- l'art.1, comma 562, della legge n. 296/2006 che sancisce: *“Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 55”;*
- l'art. 41, comma 2, del D.L. n. 66/2014, conv. in legge n. 89/2014, il quale prevede che gli enti locali che non hanno rispettato i tempi medi di pagamento (se i tempi di pagamento sono superiori a 90 giorni rispetto alla data di scadenza delle fatture) non possono destinare risorse a qualsiasi tipo di assunzione e/o mobilità;
- l'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, conv. in legge n. 122/2010, come modificato dal D.L. 90/2014, conv. in legge n. 114/2014 il quale dispone che *“a decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le agenzie, incluse le Agenzie fiscali di cui agli articoli 62, 63 e 64 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni, gli enti pubblici non economici, le università e gli enti pubblici*

*di cui all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni e integrazioni, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura fermo quanto previsto dagli articoli 7, comma 6, e 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009...Le disposizioni di cui al presente comma costituiscono principi generali ai fini del coordinamento della finanza pubblica ai quali si adeguano le regioni, le province autonome, gli enti locali e gli enti del Servizio sanitario nazionale...Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009”;*

**Dato atto** che nell’anno 2009 il Comune di Costa dè Nobili non ha sostenuto spese per contratti flessibili di cui al citato art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, conv. in legge n. 122/2010 e ss.mm.ii.;

**Evidenziato** in ogni caso che le Sezioni riunite della Corte dei Conti in sede di controllo, con deliberazione n. 11/2012, pronunciandosi in seguito alla remissione della questione della cogenza dei limiti ex art. 9, comma 28 da parte della Sezione Lombardia con deliberazione n. 36/2012, hanno affermato che: “I limiti alla spesa per i contratti del personale temporaneo o con rapporto di lavoro flessibile, introdotti dall’art. 9 comma 28 del DL n. 78 del 31 maggio 2010, convertito nella legge n. 122 del 30 luglio 2010, così come modificato dall’art. 4, comma 102, della legge n. 183 del 12 novembre 2011 (legge di stabilità per il 2012) costituiscono principi di coordinamento della finanza pubblica nei confronti degli enti di autonomia territoriale. Gli enti locali sono tenuti pertanto a conformarsi ai principi suddetti e applicano direttamente la norma generale così come formulata, suscettibile di adattamento solo da parte degli enti di minori dimensioni per salvaguardare particolari esigenze operative. L’adattamento della disciplina sostanziale è deferito alla potestà regolamentare degli enti locali a condizione che ne vengano rispettati gli intenti. L’espressione della predetta potestà deve in ogni caso essere idonea a contenere efficacemente la spesa per le assunzioni a tempo determinato, riportandola nei limiti fisiologici connessi alla natura dei rapporti temporanei. Nel solo caso in cui l’applicazione diretta potrebbe impedire l’assolvimento delle funzioni fondamentali degli enti e non esistano altri possibili rimedi organizzativi per fronteggiare la situazione, è quindi possibile configurare un adeguamento del vincolo attraverso lo specifico strumento regolamentare. A tale riguardo si segnala come possibile ambito di adeguamento, la considerazione cumulativa dei limiti imposti dalla norma ai due diversi insiemi di categorie di lavoro flessibile individuati. Resta comunque ferma l’esigenza che vengano raggiunti gli obiettivi di fondo della disciplina e che venga assicurata la riduzione di spesa nell’esercizio finanziario per le forme di assunzione temporaneo”;

**Dato atto** che il D.L. n. 90/2014, conv. in legge n. 114/2014, ha abrogato l’art. 76, comma 7, del D.L. n. 112/2008, conv. in legge n. 133/2008, il quale prevedeva il divieto, per gli enti locali nei quali l’incidenza delle spese di personale fosse pari o superiore al 50 per cento delle spese correnti, di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

**Atteso** che la programmazione del fabbisogno di personale ha carattere generale, è atto di organizzazione, non richiede una specifica motivazione, è ampiamente discrezionale, è per sua natura flessibile rispetto alle sopravvenute esigenze;

**Considerato** che dalla relazione redatta del Responsabile del servizio finanziario, allegata al presente atto sotto la lettera “C”, nella quale si analizza la compatibilità degli istituti suindicati a copertura del fabbisogno di personale con i limiti bilancio inerenti la spesa di personale complessiva, si evince il rispetto dei suindicati limiti di spesa;

**Acquisito** il parere del Revisore dei conti pervenuto in data 31.07.2015, prot. n. 1251 ;

**Acquisiti** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile espressi dai Responsabili dei servizi competenti, ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147-bis del D.lgs. n.267/2000, nonché degli artt. 3 e 4 del Regolamento controlli interni;

**Visti:**

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 165/2001;
- la legge n. 122/2010;
- lo Statuto comunale;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese

### **DELIBERA**

Di approvare le premesse quale motivazione di fatto e di diritto della presente deliberazione;

Di approvare il Programma triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2015-2017 come da prospetto allegato al presente atto sotto la lettera “A”;

Di rideterminare la dotazione organica dell’Ente come da prospetto allegato al presente atto sotto la lettera “B”;

Di comunicare il presente atto alle organizzazioni sindacali di categoria ai sensi dell’art.7 del CCNL 01.04.1999.

Ravvisata l’urgenza di provvedere in merito, con ulteriore e separata votazione unanime

### **DELIBERA**

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.



---

**OGGETTO: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO**

---

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

*Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U. approvato con D.lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.*

Costa de' Nobili, lì 31-07-2015

Il Responsabile del Servizio  
F.to ALICE MOGGETTI

---

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Si esprime parere favorevole in riguardo alla regolarità contabile di cui sopra, parere espresso ai sensi dell'art. 49, del T.U. approvato con D.lgs. 18 Agosto 2000 n. 267.

Costa de' Nobili, lì 31-07-2015

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
F.to ALICE MOGGETTI

---

*Fatto, letto e sottoscritto:*

***IL PRESIDENTE***

F.to Sig. BOSCHETTI LUIGI MARIO

***IL SEGRETARIO COMUNALE***

F.to Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

*Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale venne affisso all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 21-12-2015 e vi rimarrà per 15 gg. consecutivi.*

*Lì, 21-12-2015*

***IL SEGRETARIO COMUNALE***

F.to Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA

---

**ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'**

*La presente deliberazione **DIVENTA ESECUTIVA** a tutti gli effetti:  
in data odierna, ex art.134, comma 4. T.U. D.lgs. n.267 del 18/08/2000*

*Costa de' Nobili, lì 31-07-2015*

***IL SEGRETARIO COMUNALE***

F.to Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA

---

**Copia conforme all'originale.**

*Lì, 21-12-2015*

***IL SEGRETARIO COMUNALE***

*Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA*